**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту рішення Дружківської міської ради**

**«Про затвердження Програми забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Дружківської міської ради на 2022- 2024 роки»**

Комунальне підприємство «Муніципальна варта» Дружківської міської ради є уповноваженим представником Дружківської міської ради у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захист прав споживачів. Головними завданнями є: контроль за виконанням Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях Дружківської територіальної громади, забезпечення виконання законодавства у сфері екологічної безпеки, боротьба зі стихійної торгівлею, робота з профілактики правопорушень. Такі завдання є суспільно корисні, проте не передбачають надання платних послуг та отримання власних доходів.

Метою Програми забезпечення діяльності КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради на 2022-2024 роки є фінансове забезпечення виконання КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради своєї статутної мети та вищезазначених завдань. Реалізація даної Програми буде здійснюватиметься шляхом вжиття комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь; сприяння стабільному соціально-економічному розвитку громади, покращенню інвестиційного клімату; створення системи соціальної профілактики правопорушень, атмосфери суспільної нетерпимості до порушень населення територіальної громади. Виконання даної Програми забезпечить дієвий контроль за дотриманням юридичними та фізичними особами вимог нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері благоустрою, реклами, ліквідації торгівлі у невстановлених місцях.

Начальник КП “Муніципальна варта” Валерій ЄФРЕМОВ

Додаток

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

від 15.12.2021 № 8/16-3

**Програма**

**забезпечення діяльності комунального підприємства**

**«Муніципальна варта» Дружківської міської ради**

**на 2022-2024 роки**

Дружківська міська територіальна громада

2021

2

**ПРОГРАМА**

**забезпечення діяльності КП «Муніципальна варта»   
Дружківської міської ради на 2022-2024 роки**

**1. Паспорт Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. 1. | Ініціатор розроблення  Програми | КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради |
| 1. 2. | Підстава для розроблення | Закон України від 06.09.2005 №2807-IV «Про благоустрій населених пунктів», Кодекс України від 07.12.1984 № 8073-X «П ро адміністративні правопорушення», , рішення Дружківської міської ради від 26.06.2019 №7/59-3 «Про затвердження Правил благоустрою території м. Дружківка». |
| 1. 3. | Розробник Програми | Виконавчий комітет Дружківської міської ради |
| 1. 4. | Співрозробники Програми | КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради |
| 1. 5. | Головний розпорядник бюджетних коштів | Виконавчий комітет Дружківської міської ради |
| 1. 5.1. | Відповідальний виконавець Програми | КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради |
| 1. 6. | Учасники програми | Юридичні особи незалежно від форми власності та підпорядкування |
| 1. 7. | Мета Програми | Забезпечення публічної безпеки у сфері благоустрою, торгівлі, реклами на території Дружківської територіальної громади здійснюватиметься шляхом вжиття комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь; сприяння стабільному соціально-економічному розвитку громади, покращенню інвестиційного клімату; створення системи соціальної профілактики правопорушень, атмосфери суспільної нетерпимості до порушень населення територіальної громади. Виконання даної Програми забезпечить дієвий контроль за дотриманням юридичними та фізичними особами вимог нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері благоустрою, реклами, ліквідації торгівлі у невстановлених місцях. |
| 1. 8. | Термін реалізації Програми | 2022-2024 роки |
| 1. 8.1. | Етапи виконання Програми | - |
| 9. | Перелік місцевих бюджетів, які беруться участь у виконанні програми (для комплексних програм) | Бюджет Дружківської міської територіальної громади |

3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| 1. 10. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього,  у тому числі: | 9 870,1 тис. грн. |
| 10.1. | коштів міського бюджету | 9 870,1 тис. грн. |
| 10.2. | коштів інших джерел | - |
| 11. | Очікувані результати виконання | Передбачається, що реалізація Програми дастьможливість:- скоротити кількість правопорушень у сфері благоустрою, торгівлі,реклами;  - забезпечити на високому рівні публічний порядок та безпеку громадян;  - підвищити рівень довіри населення до органів місцевої влади. |

4

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма забезпечення діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» Дружківської міської ради на 2022-2024 роки (далі – Програма), розроблена відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою території міста Дружківка Донецької області затверджених рішенням Дружківської міської ради від 26.09.2019 року №7/59-3.

Основні причини, які впливають на ефективність контролю за станом благоустрою та торгівлі у невстановлених місцях на території Дружківської міської територіальної громади це - недосконалість чинного законодавства, обмеженість повноважень органів місцевого самоврядування, низький рівень відповідальності, екологічної свідомості та культури керівників підприємств, установ, організацій, населення щодо забезпечення належного санітарного стану в Дружківській міській територіальній громаді, збереження природних об’єктів, належного утримання, раціонального використання та охорони територій, будівель, інженерних споруд, об’єктів природоохоронного та іншого призначення.

Однак, не дивлячись на це, протягом останнього року для збереження об’єктів та елементів благоустрою, природних ресурсів, забезпечення належного санітарного стану громади, уповноваженими виконавчими органами міської ради спільно з КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради на території Дружківської міської територіальної громади проводились заходи спрямовані на:

- протидію спалюванню відходів рослинного походження;

- покращення санітарного стану території Дружківської міської територіальної громади;

- виявлення самовільно розміщених спеціальних конструкцій зовнішньої реклами на територіях загального користування, рекламних оголошень у невстановлених місцях (фасади будинків, електроопори, дерева тощо).

- виконання юридичними особами, незалежно від форми власності, утримання і зовнішнього благоустрою території, прилеглої до об’єкта або землекористування (улаштування тротуарної плитки, встановлення урн, дощок оголошень, пандусів, санітарне очищення прилеглих територій тощо);

- виявлення юридичних осіб, які відмовляються укладати договори на вивіз побутових відходів;

- відновлення юридичними та фізичними особами зовнішнього вигляду фасадів будинків та споруд відповідно до Правил благоустрою території міста Дружківка Донецької області;

- санітарне та технічне утримання прибудинкових територій, які обслуговуються підприємствами, ОСББ, організаціями тощо (прибирання сміття, покіс трави, знищення бур’янів, обов’язкове укладання договорів на вивіз побутових відходів, ремонт та фарбування дитячих майданчиків, споруд побутового призначення тощо) відповідно до вимог Правил благоустрою території міста Дружківка Донецької області та інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою;

- санітарне утримання прилеглих територій забудови приватного сектору (прибирання прилеглих територій від сміття, покіс трави, знищення бур’янів, обов’язкове укладання договорів на вивіз побутових відходів, ремонт та фарбування парканів тощо) відповідно до вимог Правил благоустрою території міста Дружківка та інших нормативно-правових актів у сфері благоустрою;

5

Досвід роботи свідчить, що забезпечення контролю за додержанням Правил благоустрою

території Дружківської міської територіальної громади сприяє формуванню належного ставлення до довкілля населенням.

Протягом роботи КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради складено 790 протоколів про адміністративні правопорушення відносно порушення   
Правил благоустрою території міста Дружківка, в тому числі за торгівлю у невстановлених місцях - 127, з них спрямовано: до Дружківського міського суду – 152, до інших міст –  
150, на адміністративну комісію – 488. Також посадовими особами   
комунального підприємства «Муніципальна варта» Дружківської міської ради було надано 3268 приписів з вимогою привести до належного стану об’єкти благоустрою, з яких виконано - 2124.  
 У Дружківській громаді продовжуються дослідження громадської думки з метою подальшої розробки комплексної програми, спрямованої на вирішення питань громадської безпеки. На початку 2019 року в Дружківській громаді презентували профіль Громади в основі створення якого було покладено соціологічне опитування мешканців відносно проблем громадської безпеки та соціальної згуртованості. В результаті проведеної роботи ініціатори дослідження виявили проблеми, пов’язані з різними аспектами безпеки, які дійсно хвилюють мешканців та охоплюють значно ширше коло питань, аніж люди звикли сприймати. Результати дослідження в рамках створення Профілю громади демонстрували, що в день лише 52% респондентів відчувають себе у безпеці, ще 37% вагаються, оцінивши цей показник як «50 на 50». В той же час вночі ці показники складають 17% та 47% відповідно. Це свідчить про необхідність системного підходу до створення безпечної громади.

Сьогодні на реалізації знаходиться проект «Громадська безпека у фокусі», доцільність якого обумовлена потребами, зазначеними у Профілі громади. У рамках проекту планується проведення комплексного аналізу питань безпеки у місті, конкретизація тих запитів, що були відображені у Профілі громади. На основі цих даних робочою групою громадської безпеки та фахівцями виконавчого комітету буде розроблено міську програму «Безпечна громада».

Також, завдяки цьому проекту в громаді буде створено ситуативний центр для проведення моніторингу громадського порядку та безпеки. З метою реалізації проекту «Громадська безпека у фокусі» КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради приймає участь у цільовому дослідженні компонентів безпеки Дружківської територіальної громади, розробці цільової програми безпеки, придбання та встановлення камер відеоспостереження на території Дружківської громади та необхідного обладнання у приміщенні КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради, на базі якого планується створення ситуативного центру. В даний час на балансі КП "Муніципальна варта" знаходиться 36 камер відеоспостереження з поточним обслуговуванням. Загалом ще планується встановити 33 камери відеоспостереження. Проект «Громадська безпека у фокусі» реалізується громадськими організаціями «Твій формат», «Нова Дружківка» та «Україна можливостей» при фінансуванні Європейського союзу. Також буде придбано 7 камер за рахунок коштів бюджету Дружківської міської територіальної громади.

Однак, як показує практика, контроль має бути постійним та дієвим. Крім того, залишається напруженою ситуація з ліквідацією торгівлі у невстановлених місцях.

Вирішити вищезазначене можливо шляхом впровадження нового дієвого підходу своєчасного виявлення та попередження порушень норм законодавства у сфері благоустрою та торгівлі.

6

**3. Мета та завдання Програми**

Мета та завдання діяльності КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради -забезпечення правопорядку та публічної безпеки у сфері благоустрою, торгівлі, реклами на території Дружківської міської територіальної громади здійснюватиметься шляхом вжиття комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці між Дружківським ВП Краматорського ВП ГУНП в Донецькій області, органами державної влади та місцевого самоврядування; сприяння стабільному соціально-економічному розвитку Дружківської міської територіальної громади, покращенню інвестиційного клімату, створення системи соціальної профілактики правопорушень, атмосфери суспільної нетерпимості до порушень населення Дружківської міської територіальної громади.

Основними завданнями Програми є: виконання заходів в сфері забезпечення дієвого контролю за благоустроєм Дружківської міської територіальної громади, дотримання правил з питань благоустрою, торгівлі, екології, підтримання в належному санітарному стані території громади; участь в забезпеченні виконання рішень міської ради та виконавчого комітету міської ради щодо розміщення рекламних матеріалів.

Для досягнення мети своєї діяльності КП «Муніципальна варта» реалізує наступні заходи:

- здійснює контроль за станом благоустрою території Дружківської міської територіальної громади, підтриманням чистоти та порядку, забезпечує попередження, запобігання та припинення правопорушень в цій сфері, також озелененням, охороною зелених насаджень і водойм, створенням місць відпочинку громадян, утриманням в належному стані закріплених та прилеглих до належних суб’єктам господарювання, установам, організаціям будівель, споруд та територій;

- здійснює профілактичні заходи з метою запобігання правопорушенням в сфері благоустрою;

- здійснює контроль за додержанням суб’єктами господарювання, установами, організаціями незалежно від форм власності та громадянами вимог законодавства у сфері поводження з побутовими та виробничими відходами;

- попередження, запобігання та припинення правопорушень, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку у встановленому законодавством порядку, інформування органів та підрозділів поліції про виявлені правопорушення, сприяння органам і підрозділам поліції, іншим

правоохоронним органам;

Оптимальним шляхом вирішення зазначених проблем є здійснення наступних дій на таких пріоритетних напрямках як:

- захист інтересів мешканців Дружківської міської територіальної громади у сфері благоустрою ;

- створення атмосфери суспільної нетерпимості до правопорушень у сфері благоустрою, торгівлі, реклами на території Дружківської міської територіальної громади ;

- оперативне реагування на порушення шляхом його присікання або припинення;

- викорінення стихійної торгівлі у невстановлених місцях;

- видача попереджень та приписів порушникам;

- проведення агітаційної та роз’яснювальної роботи серед населення.

7

**4. Шляхи і порядок реалізації Програми**

Шляхи реалізації Програми - це надання фінансової підтримки КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради з бюджету Дружківської міської територіальної громади з урахуванням наявного ресурсу бюджету.

Виконання Програми розраховано на 2022-2024 роки. Обсяг фінансових ресурсів є орієнтовним та складає 9 870,1 тис. грн. (додаток 1) .

Фінансування заходів щодо виконання Програми здійснюється в порядку, визначеному нормативно-правовими актами, на підставі наданих комунальним підприємством клопотань з наведеними обґрунтуваннями щодо необхідності відповідної фінансової підтримки за рахунок коштів бюджету Дружківської міської територіальної громади.

**5. Очікуваний результат та ефективність Програми**

В результаті реалізації заходів Програми на території Дружківської міської територіальної громади відбудеться:

* покращення середовища, збереження об’єктів та елементів благоустрою,утримання територій, інженерних об’єктів міста в належному санітарному і технічному стані, поліпшення екологічної ситуації, забезпечення раціонального використання природних ресурсів, ліквідація торгівлі у невстановлених місцях.

Реалізація Програми дозволить: підвищити ефективність роботи по профілактиці та попередженню правопорушень в сфері благоустрою; забезпечити чистоту, порядок утримання і прибирання вуличних, дворових територій, парків, скверів та додержання тиші в громадських місцях Дружківської міської територіальної громади; забезпечення виконання законодавства в сфері екологічної безпеки, боротьба зі стихійної торгівлею, робота з профілактики правопорушень. Ефективне та оперативне реагування на заяви, звернення, пропозиції та скарги громадян, що надходять до виконавчих органів міської ради, комунальних підприємств та закладів міської ради щодо виявлення порушень норм статей Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Забезпечить дієвий контроль за дотриманням юридичними та фізичними особами вимог нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері благоустрою, реклами, ліквідації торгівлі у невстановлених місцях на території Дружківської міської територіальної громади.

**6. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та Контроль за виконанням заходів даної Програми здійснює Дружківська міська рада.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Підведення підсумків виконання Програми здійснюватиметься на засіданні сесії міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.

Секретар міської ради Костянтин ХОРС

Програма забезпечення діяльності КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради на  
 2022-2024 роки розроблена КП «Муніципальна варта» Дружківської міської ради

Начальник КП «Муніципальна варта» Валерій ЄФРЕМОВ